

安康市林业发展“十四五” 生态修复专项规划

安康市林业局

二〇二一年十一月

目 录

第一章 “十三五”生态修复工作成效.....	1
一、造林绿化稳步推进.....	1
二、森林质量精准提升.....	2
三、重点区域绿化突出.....	2
四、森林城市创建成绩突出.....	3
第二章 生态修复面临的机遇和挑战.....	4
一、存在问题.....	4
二、发展机遇.....	6
三、面临挑战.....	8
第三章 总体思路.....	11
一、指导思想.....	11
二、基本原则.....	11
三、规划范围.....	12
四、规划期限.....	13
五、发展目标.....	13

第四章 总体布局	15
一、自然修复主导区.....	15
二、营造林修复主导区.....	16
三、生态景观修复主导区.....	16
第五章 重点工程与项目	18
一、秦岭生态保护和修复示范项目.....	19
二、大巴山生物多样性保护与生态修复示范项目.....	20
三、“绿色碳库”基地示范项目.....	21
四、国家战略储备林基地建设.....	21
五、安康湖林业生态综合治理示范项目.....	22
六、乡村绿化美化等重点区域绿化.....	22
第六章 保障措施	24
一、加强组织领导.....	24
二、强化政策支持.....	24
三、加大资金投入.....	25
四、做好科技支撑.....	25

附表 1：安康市林业发展“十四五”生态修复主要指标表

附表 2：安康市林业发展“十四五”森林蓄积净增量任务表

附表 3：安康市林业发展“十四五”生态修复规划任务表

第一章 “十三五”生态修复工作成效

“十三五”以来，安康市林业工作在市委、市政府的正确领导和省林业局的大力支持下，全面贯彻党的十八大、十九大和十九届历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，认真践行习近平生态文明思想，紧紧围绕省、市“十三五”林业发展专项规划，以国土增绿、林业增效、农民增收为目标，稳步推进造林绿化，精准提升森林质量，加强重点区域绿化，加快森林城市建设，全市生态修复工作取得了较好成绩。

一、造林绿化稳步推进

“十三五”期间，全市紧紧依托长江防护林建设工程、天然林保护工程、退耕还林工程、中央财政造林补贴等林业重点工程，大力推进植树造林，全市森林面积、森林覆盖率持续增长，森林资源总量快速增长。

全市累计完成营造林面积 **539.08** 万亩，其中人工造林完成 **219.63** 万亩，飞播造林完成 **49.9** 万亩，封山育林 **48.1** 万亩，退化林修复 **94.35** 万亩，人工更新 **0.45** 万亩，森林抚育 **126.65** 万亩。森林覆盖率达到 **68%**，森林面积达到 **2390** 万亩。

二、森林质量精准提升

“十三五”期间，在森林资源总量不断增加的基础上，全市以森林抚育和退化林修复等林分修复项目为抓手，对全市范围内重要区域森林和退化防护林进行修复改造，实施一系列林分提质增效工程，不断增强生态系统稳定性，森林综合生态效益明显提升，森林保持水土、涵养水源、固碳释氧、调节气候等多种功能进一步增强，生态效益、经济效益和社会效益更加协调发挥。

全市累计完成森林抚育任务 **126.65** 万亩，退化林修复 **94.35** 万亩。通过此类项目的实施，林分结构、林地生产力稳步提高。森林蓄积量快速增长至 **7714** 万立方米，森林资源质量明显提高，森林保持水土、涵养水源、固碳释氧等生态功能充分发挥，森林产出效益和服务社会经济能力显著提升，管理经营体系逐步完善。

三、重点区域绿化突出

“十三五”期间，全市以实施新一轮退耕还林、天然林保护二期工程、长江防护林二期林业重点工程建设为带动，大力开展重点区域绿化，深入推进植树造林。对重要道路、直观坡面、重点出入境及旅游景点、村庄等进行“身边增绿”工程和“三化一片林”绿色家园建设工程，绿化美化环境；组织多种形式的植树

活动，开展国土绿化主题宣传纪念活动，提高公民义务植树尽责率。累计完成重点区域绿化造林 **24.04** 万亩，持续落实 **39** 个市直和中省驻安单位包抓中心城区周边绿化。启动实施帮扶包抓安康新机场周边造林绿化工程，在安康新机场打造了陕南首个市级生态环境司法保护基地和全市首个“互联网+全民义务植树”基地，网上捐款 **50** 余万元。

四、森林城市创建成绩突出

“十三五”期间，全市以建设区域中心城市和生态宜居品质城市为目标，以创建国家森林城市和绿化安康大行动为抓手，持续加强重点区域绿化，突出身边增绿，动员社会各方力量，积极投身全市造林绿化和义务植树活动，着力营造城乡绿化共建、共享氛围，造林绿化取得明显成效。

2017 年 10 月，安康市被正式命名为“国家森林城市”，至**2020 年底**石泉、石泉、平利、白河、镇坪、旬阳、岚皋、汉阴、宁陕 **8 县**已成功创建为省级森林城市。

第二章 生态修复面临的机遇和挑战

“十四五”时期，既是对“十三五”林业事业发展的延续，又是国家新时期机构改革后的开局时期，林业建设的总方向将由以传统造林为主逐步转变为生态保护和修复并重，在此背景下，以生态修复为重要抓手，构筑安康秦巴山区国土生态安全屏障，服务全国和陕西发展大局，服务秦巴区域经济社会发展，是“十四五”时期安康林业生态修复工作的总基调。“绿水青山就是金山银山”成为新时代安康地区林业生态文明建设的基本遵循，生态修复发展空间和潜力巨大，发展机遇与挑战并存。

一、存在问题

经过“十三五”期间坚持不懈的努力，安康全市生态修复工作取得了显著成就，但与建设生态文明和“美丽安康”的要求相比，还有很大差距，依然面临着诸多问题和困难。在国家和陕西省的主体功能区划中，全市大部分国土面积被划定为限制开发区域和国家南水北调中线工程重要水源地，也是国家集中连片扶贫攻坚区，发展不足、生态环境脆弱，无法高效承载经济活动的需要，土地开发利用与生态环境保护矛盾加剧，生态修复任务艰巨，矛盾突出。

（一）森林资源分布不均、林分质量不高

安康全市经过多年来持续不断地开展国土造林绿化和管

护，整个区域内生态环境有了明显、大幅度的改善。但森林资源分布不均、质量不高、林分结构不合理等问题还没有从根本上得到解决。现有有林地中的中幼林以及低质低效林、残次林等依旧存在量大面广、单位蓄积量低、林木生长缓慢、林分结构简单、“三过”林分多（过密、过稀、过纯）、病虫害严重等复杂情况；并且天然林中存在密度过高、出材率低、部分林分老化枯损严重的状况；人工林中存在纯林较多、结构不合理、经济效益差等问题。

（二）生态修复难度大、投资大

全市依旧存在一定面积的宜林荒山，分布碎片化，且大多为困难地，立地条件差，生态脆弱，生态修复任务依旧艰巨，需要投入大量财力、物力、人力保障。尽管连续多年实施重点区域绿化美化工程，着力于改善人居环境，取得了显著的成效，仍存在部分重点区域未能实施到位的情况，加之以往采用的绿化树种和技术存在部分不合理的情况，急需修复改善，特别是主要公铁路沿线、市区城周、人口密集区，立地条件差的“硬骨头”偏远区域，生态修复、造林绿化难度大、任务重，群众身边缺绿问题依然突出。

（三）生态修复系统性不强

对山水林田湖草作为生命共同体的内在机理和规律认识不足，落实整体保护、系统修复、综合治理的理念和要求还有较大

的差距。责权对等的管理体制和协调联动机制尚未建立，统筹生态修复面临较大压力和阻力，部分林业生态工程建设目标、建设内容和治理措施相对单一，少量生态修复建设项目还存在拼盘、拼凑等问题，以及忽视水资源、土壤、光热、原生物种等自然禀赋的现象，区域生态系统服务功能整体提升在局部效果不太明显。

（四）林业专业技术力量薄弱

全市林业系统干部平均年龄 40 以上，专业技术干部年龄结构失衡，结构断层。专业化干部少，专业技术干部中林业及相关专业毕业的“科班”人才不足，业务知识更新速度慢，从业技术人员成长缓慢，林业科技推广工作举步维艰；机构编制不足，撤消了市、县级种苗机构，没有镇级林业基层站所，基层专业技术干部十分缺乏，严重制约了林业高质量发展。

二、发展机遇

党的十九大提出，坚持人与自然和谐共生成为坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，建设美丽中国成为建设社会主义现代化强国的重要目标之一，提供更多优质生态产品成为现代化建设的重要任务之一。习近平总书记把生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位概括为“四个一”，并特别强调要保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为

导向的高质量发展新路子，加大生态系统保护力度。中央加强生态文明建设的战略部署，是新时代林业发展的科学指引，是林业面临的新机遇。

一是党中央国务院对生态环境的重视达到新高度。党的十九大报告指出：建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境。习近平总书记在陕西考察时要求：“紧紧抓住山、河、江、坡综合治理，围绕“山青、水净、坡绿”的目标推进生态环境保护，让三秦大地山更绿、水更清、天更蓝。”“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。要求我们统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，为人民创造良好的生产生活环境。

二是林业工作在改革的基础上职能发生了新的变化。随着新一轮国家机构改革的完成，林业部门被赋予了新的职能和职责，管理理念也发生了变化，实现从一“业”（林业）向一个“空间”（生态空间）的认知转变。以前是大力开展生态环境建设，开展植树种草，治理水土流失，防治荒漠化，建设生态农业等方式实现生态环境的好转，现在是以保护修复为主基调，保障生态安全，生态保护修复提到了重要位置。充分发挥生态系统的自我修复能力，尽可能减少人为因素对生态的干扰损害，以减轻负荷压力，

依靠生态系统的自我调节能力使其向有序的方向进行演化，或者利用生态系统的这种自我恢复能力，辅以人工措施，促使遭到破坏的生态系统逐步恢复或使生态系统向良性循环方向发展是主方向。要充分发挥安康秦巴山区水热资源充足的自然气候优越条件，以保护为主，增强生态自我修复能力。充分发挥安康地区林业涵养水源、净化水质、保持水土、调节气候、美化环境、健康养生等强大生态功能，不断加快生态文明法律制度建设。着力构建生态保护的法制体系，努力增加林业多元投入，培育发展新动力，拓展发展新空间，实现提质增效新发展。

三是充分发挥科技应用对林业发展的支撑作用。随着科技的不断发展，智慧林业建设，科技手段的不断更新，适应林业发展的需求，信息化手段已成为新形势下实现森林资源管理和生态修复的必然选择。在造林、护林、管理等方面充分利用科技手段，无人机、管理 APP 终端操作软件、网络化管理的应用，新手段、新技术的普遍使用，为林业事业发展和我们的精细化管理提出了新的要求。

三、面临挑战

（一）森林经营任务艰巨

安康地处秦巴山区，山大坡陡，沟壑纵横，位于海拔 800 米以下地区由于人口居住相对集中，人为活动较为频繁，特别在汉

江两岸、城镇周围、公路沿线、库区景区周边等重点区域的有林地面积相对较少，植被稀疏，生态脆弱，生态修复任务艰巨；此外同时受极端气候的影响、生理过熟等自然演替，低质低效林普遍存在，森林抚育和退化修复任务面积大，优化改造、提质增效分类施策情况复杂；同时，全市存在一定面积宜林荒山，分布范围广，且面积规模小、大多为造林困难地，现有的造林技术和成本难以满足当前可造林地块的技术和投资需要，国土增绿难度大。

（二）资金投入不足、融资渠道不畅

林业建设计划投资与当前行业发展需要差距较大。社会在发展，经济在增长，造林成本也随之大幅度增加。目前大部分造林地块均属造林困难地，单位面积需要的资金投入与中省计划投资相比，资金缺口大，项目投入与工程质量验收标准极不相适应，在一定程度上影响了工程造林质量；此外，重点区域治理与生态修复单靠以往的按面积计算，每亩投资几百元的工程造林投资显然不足，开展大规模绿化美化缺少项目资金支持，投资成本高，资金投入严重不足。目前林业行业建设的资金主要来源于中省林业项目计划资金，地方财政配套困难，造林资金不足，导致部分工程建设标准下降，影响生态效益发挥；加之部分林业重点项目资金被整合到涉农资金中，导致部分林业重点项目因缺资金而无法正常实施，资金缺口大、融资困难。结合林业生产实际需求

提高人工造林投资标准、拓宽生态修复融资渠道、破解生态修复资金难题，是“十四五”时期要着力解决的难题。

（三）科技支撑能力不强、管理体制不够健全

以水源涵养为主要功能工程区，在保留复层林、维持生物多样性与砍灌除草等现有基本抚育措施选择中，面临困惑。现在天然次生林中，萌生林较多，能自然长成参天大树的建群实生优势林分尚未普遍形成，各地对应的近自然林培育技术较为缺乏等。

此外，林业人才队伍建设不足。近年来，随着县级机构改革镇（办）林业站点被合并、撤销的很多，编制压缩，从事专职林业工作人员严重不足，人员不固定，身兼数职，精力分散，基层林业单位机构队伍不稳，专业技术人才流失，林业专业技能方面的培训少，执法、调查、林业技术推广等专业能力差，薪酬待遇低，加之基础设施投入少，无人愿意干林业现象突出，工作开展难度加大。后期要进一步按照全国林业顶层设计总体要求，确定标准，制定规划，增加投资，分步实施，开展林区道路、饮水、通讯和管护场所、物资和办公条件等短板的建设与配备，积极创造条件，改善生产生活条件，吸引培养后续队伍，出台先进、适用、实用性规章，建设具信息化、自动化等高效管护设施，全面提高林业工程现代化建设和经营管理水平经营成效。

第三章 总体思路

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和切实践行“绿水青山就是金山银山”理念。以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领，以全面提升生态环境质量为目标，着力恢复森林生态系统功能，增绿增质增效；积极开展自然生态系统修复，有效保护自然资源，充分发挥森林综合效益，通过深化林业改革加快转变发展方式，促进绿色低碳循环增长，全面建成生态系统稳定、生态环境优良的南水北调水源涵养区、秦巴重要生态屏障和生态文明示范区。

二、基本原则

（一）坚持因地制宜，分类指导原则

结合区域自然地理条件，科学选择生态恢复方式，宜造则造、宜飞则飞、宜封则封；合理确定造林树种，宜乔则乔，宜灌则灌，宜草则草，提倡营造混交林和乔灌相结合的复层人工林，快速增加林草植被。针对不同区域森林，顺应自然，分步实施，不断优化林分结构，提高森林质量，增强森林生态系统的整体功能。

（二）坚持突出重点，整体推进原则

搞好林业重点工程造林，逐步扩大森林面积，提高森林覆盖率。突出抓好交通沿线、河流两岸、村庄周边、出入境口等人口聚集区造林绿化。同时，开展森林抚育，调整林分结构，提高森林质量，抓好精品示范。

（三）坚持由近及远，先易后难原则

优先在立地条件好、交通便利的人口聚集区开展造林绿化和森林抚育，让群众感受到身边生态环境的改善，进一步调动群众参与绿化事业的积极性。

（四）坚持科学修复，量质并重原则

遵循自然规律，依靠科技，以自然修复为主、人工修复为辅，努力解决营造林难点问题；加大林木良种推广使用力度，大力推广优良乡土树种，优化林种树种结构，培育优质森林；坚持造管并举，强化森林管护，不断提高营造林成效。

三、规划范围

规划范围为安康市行政辖区的汉滨区、旬阳市、汉阴县、石泉县、宁陕县、紫阳县、岚皋县、平利县、镇坪县、白河县 10 县（市、区）。覆盖国土面积 2.35 万平方公里。

四、规划期限

规划期限为“十四五”期，即 2021～2025 年；远期展望至 2035 年。

五、发展目标

（一）总体目标

力争到“十四五”期末，通过大力实施林业生态修复重大工程，促进全市森林自然生态系统状况稳步好转，生态系统质量明显改善，森林覆盖率和蓄积量提升到更高水准，全市生态空间由绿变美目标逐步实现。

展望二〇三五年，全市生态空间稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环，生态安全屏障体系基本建成，人与自然和谐共生的美丽画卷基本实现。

（二）具体目标

为实现林业生态修复的总体目标，坚持系统性与科学性相结合、前瞻性与可行性相结合、定性与定量相结合、状态指标与发展指标相结合的原则，形成安康市“十四五”生态修复综合指标体系。

“十四五”期末，通过实施中省投资林业重点工程，完成营造林任务 286.0 万亩，其中人工造林 6.0 万亩，封山育林 110.0

万亩，飞播造林 60.0 万亩，退化林分修复 30.0 万亩，森林抚育 80.0 万亩。

到“十四五”期末，全市森林覆盖率达到 70%，森林蓄积量达到 8500 万立方米；“十四五”期间营造林面积达到 286.0 万亩。

安康市“十四五”生态修复主要指标

序号	指标名称	2020 年	2025 年	属性
1	森林覆盖率（%）	68	70	约束性
2	森林蓄积量（万立方米）	7714	8500	约束性
3	营造林面积（万亩）	—	286.0	预期性

第四章 总体布局

新时期强力推进安康林业生态修复工程实施，是贯彻落实习近平生态文明思想、践行“两山”理论的重要内容，也是破解生态空间治理难题的切实举措。参照国家发展改革委、自然资源部《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划》要求，按照陕西省林业局《秦岭生态空间治理十大行动》、《陕西长江流域生态空间治理十大行动》具体部署，谋划安康市林业“十四五”生态修复总体布局。

按照整体保护、系统修复、综合治理的原则，结合全市国土绿化以及秦岭生态保护和修复工程、大巴山区生物多样性保护与生态修复工程、国家储备林工程建设等林业重点工程，紧紧围绕构筑秦巴山区国土生态安全屏障，聚焦存在问题，精准施策，采用科学、合理手段高质量提升全市生态空间质量。按照安康市“两山夹一河”的自然地理特征以及林地资源分布情况，将生态修复布局分为三个主导区域，即自然修复主导区、营造林修复主导区和生态景观修复主导区，在这三个主导区重点实施八大生态修复工程，构建“三个区域、八大工程”的全市生态修复大格局。

一、自然修复主导区

按照安康市森林资源分布特点和秦巴山区生态保护相关要求（主要参照《陕西省秦岭生态环境保护条例》），对秦岭、巴

山海拔 1500 m 以上较高海拔区域主要采取自然修复为主、人工措施为辅的方式，主要培育水源涵养林。主要依托封山育林项目，实施以封山育林为主要措施的“大封禁”，保持自然生态原貌，维护生物的多样性。

二、营造林修复主导区

该区主要分布在秦岭海拔 600-1500m、巴山海拔 800-1500 m 区域，为生态修复重点区域和难点区域。该区主要以各类林业重点工程实施的营造林、森林抚育及退化林修复为主要措施，对该区域进行全面生态修复。具体对秦岭海拔 800 米、巴山 1000 米以上地区。重点实施天然林保护为主的生态修复工程；对秦岭海拔 600-800 m、巴山 800-1000 m 之间的植被较稀少、宜林荒山面积较大、林分质量不高、耕地面积比大、且坡耕地多水土流失严重的浅山丘陵地区，应在确保耕地保护红线并尊重农户意愿的基础上重点布局实施退耕还林，同时推进人工造林、飞播造林、森林抚育工程和退化林分修复工程。以扩大林地面积和提升林分质量为主要目的，扩大生态植被，提质增效。

三、生态景观修复主导区

该区域以汉江河谷为中心，北至秦岭海拔 600m 以下区域，南至巴山 800m 以下区域。该区域为城镇分布的主要区域，人口活动密集，主要结合乡村振兴实施工程，以绿化美化环境，提升

人居环境质量为主要目的，是重点区域绿化工程实施的主要区域。

该区域主要沿汉江及其主要支流分布，丘陵与小盆地相嵌，生态空间、农业空间与城镇空间穿插，既是生态空间治理的重要区域与困难区域，也是为群众提供生态服务的重要区域，还是林业产业发展的主要区域，该区域生态修复要坚持生态效益、社会效益与经济效益并重，积极探索生态产业化、产业生态化模式，采取生态林、景观林与经济林相结合的方式，宜林则林、宜景则景、宜产则产。全面实施退耕还林等生态修复工程，对江河两岸、公路沿线、城镇周围、库区景区周边生态脆弱区域，实施造、封、管、育综合治理，适地适树，分区施策，合理配置，同时结合美丽乡村、特色小镇、森林人家建设增加绿化美化面积，提升绿化质量和综合效益。

第五章 重点工程与项目

全面贯彻落实国务院办公厅《关于科学绿化的指导意见》和《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》精神，根据中省造林计划任务要求，以秦岭生态保护和修复工程、大巴山区生物多样性保护与生态修复工程、“绿色碳库”基地示范项目等为带动，全方位提升秦巴山区生态空间质量。结合国土“三调”成果、国土空间规划、森林资源管理“一张图”数据和各地实际，合理确定封山育林、飞播造林、人工造林、退化林修复地块和年度实施规模，严禁违规占用耕地造林绿化。坚持保护优先、自然恢复为主，因地制宜、适地适绿，节约优先、量力而行。严格落实造林绿化上图新要求，充分考虑水资源时空分布和承载能力，以水定林（草）、量水而行，宜林则林，宜灌则灌，宜草则草，乔灌草结合，封飞造并举。

“十四五”期间，完成营造林面积 286.0 万亩，其中人工造林 6.0 万亩、封山育林 110.0 万亩、飞播造林 60.0 万亩、退化林分修复 30.0 万亩、森林抚育 80.0 万亩。按区域分，秦岭区域完成营造林面积 129.7 万亩，其中人工造林 2.7 万亩、封山育林 45.0 万亩、飞播造林 31.0 万亩、退化林分修复 15.0 万亩、森林抚育 36.0 万亩；巴山区域完成营造林面积 156.3 万亩，其中人工造林 3.3 万亩、封山育林 65.0 万亩、飞播造林 29.0 万亩、退化林分修复 15.0 万亩、森林抚育 44.0 万亩。

一、秦岭生态保护和修复示范项目

秦岭作为“南水北调”中线工程和“引汉济渭”工程的水源涵养区，既是中华民族文明的摇篮，也是我国的“中央水塔”，为温带和热带气候的南北分界线，孕育了大熊猫、朱鹮、金丝猴、羚牛等“秦岭四宝”和众多珍稀濒危生物，生态地位的重要性举世公认。该区域要认真贯彻落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，坚持尊重自然，科学修复，积极培育和扩大区域森林资源，以增加森林总量、提高森林质量、提升森林多种生态功能为目标，科学组织实施生态系统保护和修复工程，通过采取人工造林、封山育林、飞播造林、退化林修复等造林育林措施，达到增加植被面积、改善林分结构、提高林分质量和林地生产力目的，增加森林植被覆盖率，全面增强森林生态服务功能和生态系统稳定性。继续以生态建设重点项目为抓手，主要在汉滨、汉阴、石泉、宁陕、旬阳等区县，全面提升秦岭生态保护修复建设水平。加强天然林自然修复和后备资源培育，加强森林防火、病虫害防治能力建设，建立退化天然林修复制度，以自然恢复为主、人工促进为辅，逐步优化林分结构，确保天然林面积逐步增加、质量持续提高、功能稳步提升。依托退耕还林工程重点发展特色经济林产业，巩固退耕还林成果，增加林农收入。重点在汉江流域、高速公路沿线及重要水源地布局林业生产、资源保护和特色林业项目，对25度以上陡坡耕地、重要水源区15~25度坡耕地实施退耕还

林，持续提升森林覆盖度。

二、大巴山生物多样性保护与生态修复示范项目

安康大巴山区域既是国家“南水北调”中线工程的关键水源涵养区，又保存有典型的北亚热带山地自然生态系统，生态区位重要，生物多样性丰富。该区域要以保护大巴山生态系统为主要任务，持续实施天然林保护修复、退耕还林、长江防护林体系建设等生态建设工程，全面加强天然林资源保护，积极开展封山育林、森林抚育、退化林分修复，优化乔灌草复合生态系统结构。积极推进国家储备林建设，增加木材战略储备。全面保护珍稀濒危陆生野生动植物，强化极小物种种群、珍稀濒危野生动植物栖息地和候鸟迁徙路线保护，严防森林火灾和林业有害生物危害。加大湿地保护修复力度，提升任何、岚河、坝河等重点重要湿地水源涵养功能。重点在安康市紫阳、岚皋、平利、镇坪、白河等巴山区域疏林地、灌丛地、低质低效林、灌木林地、其他林地集中分布区持续开展生态修复工程建设。以人工造林、封山育林、飞播造林、退化林修复为主要措施，坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草原则，科学合理选择生态修复区域和造林树种，通过因地制宜、适地适树的造林方式，增加森林生态系统保持水土、涵养水源、防灾减灾、森林碳汇等生态作用和功能，逐步实现该区域林业可持续发展。

三、“绿色碳库”基地示范项目

坚持科学规划、突出重点、因地制宜、分类施策、示范引领的原则，按照省级规划在汉滨、平利、旬阳、紫阳、岚皋 5 个县区建设“绿色碳库”示范基地，开展“森林提质增碳工程”、“湿地恢复固碳工程”、“自然保护区捕碳工程”、“百万亩绿色碳库计量监测研究体系建设工程”示范项目建设，着力推动绿色碳库高质量发展，为实现“碳达峰、碳中和”目标作出贡献。

四、国家战略储备林基地建设

以“调结构、转方式、惠民生”为核心，以保障国家木材安全为目标，以机制体制创新为途径，推广运用政府和社会资本合作模式，利用好国家开发性、政策性金融渠道，推进与国际贷款项目融合发展，建设一批高水平的国家战略储备林，为保障国家木材安全奠定资源条件和基础保障。通过采取科学措施，着力培育和保护国内珍稀树种种质资源，大力营造和发展速丰林、珍稀大径级用材林，形成树种搭配基本合理、结构相对优化的木材后备资源体系。根据安康自然条件与森林资源分布特点，重点在秦巴中低海拔区域培育用材林，发展以侧柏、杉木等为代表的中短周期用材树种，大力开展种苗培育，加快建设一批国家木材战略储备生产基地，构建可持续经营的木材安全保障体系，逐步缓解木材供需矛盾。

五、安康湖林业生态综合治理示范项目

以保护瀛湖湿地生态系统、确保“一江清水”为目标，加强汉江安康段生态综合治理，重点在瀛湖大坝至旬阳水电站大坝区段河流两岸第一山脊以内，包括汉江一级支流月河、黄洋河、坝河等河段向内延伸 3~5 公里的直观坡面开展困难立地生态修复、资源保护，着力提升汉江沿线两岸林草植被和绿化景观质量，拓宽林农增收渠道，提高汉江沿线生态承载功能，确保南水北调中线工程水资源的永续利用。

六、乡村绿化美化等重点区域绿化

（一）乡村绿化美化。深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的指示批示，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，坚持以人民为中心，以改善城镇和乡村人居环境为目标，动员全民参与义务植树，实施“三化一片林”森林乡村建设，努力建设“村美、业兴、家富、人和”的秦巴生态宜居城镇和美丽乡村。

（二）森林城市创建。进一步巩固提升国家森林城市创建成果，动员指导各县区域以县为单位创建国家森林城市；动员指导紫阳县开展省级森林城市创建，实现全市森林城市创建全覆盖。

（三）重点区域绿化。围绕村镇周边荒山荒坡、道路沿线、河渠库区、旅游景点、移民安置小区等重点区域的绿化美化，

着力突出身边增绿，增加城市绿化节点和公共区域绿化空间，推进森林有机融入城乡空间，持续增加重点区域绿化总量，着力提升重点区域绿化美化质量。

第六章 保障措施

一、加强组织领导

认真落实市级统筹、县（区）级负责的生态修复重点工程工作机制。各级党委和政府要将实施安康市林业“十四五”生态修复工程作为推进生态文明建设、维护生态安全的一项基础性任务和重要抓手，切实加强组织领导和基础保障。进一步强化责任、密切配合，科学细化建设目标、抓好重点任务和工程措施落实，明确工程组织形式、建管方式、夯实责任和分县（区）任务，并按照职能分工组织落实。各级林业部门要切实履行职责，加大工作力度。同时，要建立规划实施督导机制和重大工程检测评价体系，加强统筹各类林业生态空间规划，做好政策和任务相互衔接，做到集中发力，重点突破，切实解决生态修复存在的突出问题，强化对规划实施情况的跟踪分析，建立规划实施评估机制，开展规划中期评估和终期考核，加强对规划执行情况的监督和检查，定期公布重点工程项目进展情况和规划目标任务完成情况。

二、强化政策支持

按照分级负责原则，各级政府要将生态修复重点工程项目作为财政的重点支持领域，进一步明确支出责任，切实加大资金投入力度，统筹多层级、多领域资金，集中开展生态修复重大项目实施，尤其是林业重点工程和重点区域绿化项目的实施，形成资

金投入合力，提高财政资源配置效率和使用效益；制定激励社会资本投入生态修复的政策措施，保障各类社会主体平等享受财政、土地等优惠政策的权利，鼓励金融支持，稳定政策预期，吸引社会资本积极参与各类生态修复项目的建设和管理。

三、加大资金投入

加大公共财政投入力度，充分体现林业公益属性，推动林业深化改革、转型升级、提质增效。进一步加大对林业生态修复建设的资金投入，保证林业生态修复资金稳步增长。紧紧抓住国家重视生态文明建设、加大对生态保护和修复投入大的政策机遇，积极争取林业重点工程和森林经营项目，促进全市造林绿化迈上新台阶。积极发展非公有制林业，建立多元化融资机制，拓宽投资渠道，鼓励各类社会化投资，包括民营企业、社会团体和个人投资造林绿化，鼓励以股份制、股份合作制、个体承包制等形式参与林业生态项目建设。

四、做好科技支撑

依托林业科技、科技支撑、科技成果推广与转化等项目，加强与国家级科研院所、高校和陕西省科研机构的密切合作，积极开发、引进生态修复等方面的各类新技术，加大对生态修复的技术支持力度。组织林业技术人员开展生态修复资源调查、评估、机理分析、树种筛选、苗木扩繁，以及林分结构优化、灾害防控、

效益监测等领域基础性、前沿性技术研究推广，深入进行生态修复政策研究，不断完善生态修复体制机制。加强专业队伍的建设，提升林业队伍整体素质，建立一套有利于专业人才培养和使用的激励机制，创建和完善科学的专业人才引进和培养制度；同时加强对从事一线具体工作、生态修复建设专职人员的技术培训，培养一支懂业务、肯干事的专业队伍。

表1

安康市林业发展“十四五”生态修复主要指标表

序号	指标名称	2020年	2025年	属 性
1	森林覆盖率（%）	68	70	约束性
2	森林蓄积量（万立方米）	7714	8500	约束性
3	营造林面积（万亩）	—	286.0	预期性

表2

安康市林业发展“十四五”森林蓄积净增量任务表

单位：万立方米

序号	行政区	森林蓄积量	森林蓄积净增量
	安康市	8500	786
(一)	秦岭区域	4690	406
1	汉滨区	600	60
2	汉阴县	300	30
3	石泉县	350	30
4	宁陕县	3110	256
5	旬阳市	330	30
(二)	巴山区域	3810	380
6	紫阳县	630	60
7	岚皋县	910	90
8	平利县	770	80
9	镇坪县	1090	110
10	白河县	410	40

表3

安康市林业发展“十四五”生态修复规划任务表

单位：万亩

序号	行政区	总计	营造林任务				
			人工造林	封山育林	飞播造林	森林抚育	退化林分修复
	安康市	286.0	6.0	110.0	60.0	30.0	80.0
(一)	秦岭区域	129.7	2.7	45.0	31.0	15.0	36.0
1	汉滨区	39.2	0.2	15.0	12.0	3.0	9.0
2	汉阴县	15.2	0.2	5.0	3.0	2.0	5.0
3	石泉县	21.6	0.6	5.0	4.0	6.0	6.0
4	宁陕县	18.2	0.2	10.0		1.0	7.0
5	旬阳市	35.5	1.5	10.0	12.0	3.0	9.0
(二)	巴山区域	156.3	3.3	65.0	29.0	15.0	44.0
6	紫阳县	45.8	0.8	18.0	15.0	2.0	10.0
7	岚皋县	31.5	0.5	12.0	6.0	4.0	9.0
8	平利县	24.2	0.2	15.0		2.0	7.0
9	镇坪县	23.5	0.5	10.0		4.0	9.0
10	白河县	31.3	1.3	10.0	8.0	3.0	9.0